



## КОМИТЕТ ПО ВЕТЕРИНАРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

367013 г. Махачкала, ул. Юсупова, 38 e-mail: dagvetcom@mail.ru www.dagvetkom.ru

«20» 12 2021 г.

№ 20-134/21

### П Р И К А З г. Махачкала

**«Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год»**

В соответствии статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 46 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2021 № 252 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан», Положением о Комитете по ветеринарии Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 января 2021 г. № 2 «Вопросы Комитета по ветеринарии Республики Дагестан», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год, согласно приложению № 1.

2. Разместить настоящий приказ в информационно-телекоммуникационной сети интернет на официальном сайте Комитета по ветеринарии Республики Дагестан ([http:// www.dagvetkom.ru](http://www.dagvetkom.ru)).

3. Настоящий приказ вступает в силу в установленном законодательством порядке.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. председателя

С.Попандопуло

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям при осуществлении Комитетом по ветеринарии Республики**  
**Дагестан регионального государственного контроля (надзора) в области**  
**обращения с животными на 2022 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год (далее – Программа) устанавливает порядок проведения Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан (далее – Комитет) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области обращения с животными, соблюдение которых оценивается Комитетом при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Программа профилактики разрабатывается и утверждается Комитетом и направлена на достижение следующих основных целей:

1. стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
2. устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программа профилактики ежегодно утверждается и состоит из следующих разделов:

1. анализ текущего состояния осуществления контроля в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
2. описание текущего уровня развития профилактической деятельности Комитета;
3. характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;
4. цели и задачи реализации программы профилактики;
5. перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

б. показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Программа профилактики разработана с учетом следующих категорий риска, к которым отнесен объект контроля:

- значительный риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению в соответствии с пунктом 10 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990. Утвержденная приказом Комитета программа профилактики размещается на официальном сайте Комитета в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан» (<http://dagvetkom.ru/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy>) в сети «Интернет».

### **Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными**

Комитетом с 2020 года осуществляется государственный надзор в сфере обращения с животными.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере обращения с животными за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными (далее – обязательные требования) осуществляется Комитетом в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Дагестан.

По состоянию на 01.10.2021 на территории Республики Дагестан деятельность по обращению с животными без владельцев 13 органов местных самоуправлений, 3-юридических лица и 2-индивидуальных предпринимателя, которые осуществляют:

отлов, транспортировку, содержание, учет, стерилизацию, вакцинацию, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками животных без владельцев, возврат животных без владельцев в прежнюю среду обитания после проведения всех необходимых мероприятий, а также иных мероприятий согласно требованиям законодательства в области обращения с животными.

В связи с отсутствием обязательной регистрации животных установить количество граждан, осуществляющих деятельность в области обращения с животными, невозможно.

Специалисты Комитета в период с 01.08.2021 по 01.09.2021 приняли участие в совместных мероприятиях, организованных органами прокуратуры Республики Дагестан, по вопросам соблюдения требований законодательства

контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с животными на территории Республики Дагестан.

По результатам совместных мероприятий выявлены нарушения требований приказа Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 09 июля 2021г. № 20-75/21 «Об утверждении порядков по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Дагестан». (отсутствуют на территории приюта внутренние проезды с твердым покрытием, дезбарьер на въезде на территорию приюта и дезковрики при входах на объекты приюта; не соблюдены требования к помещениям, используемым для содержания животных; отсутствуют выгульная площадка, ветеринарный пункт, операционная для стерилизации (кастрации) животных, и помещение, оборудованное для послеоперационного содержания животных; не обеспечивается ведение учета объема выполненных работ, журнала учета и регистрации отловленных животных без владельцев, карточек учета животных без владельцев и оформление иной документации, на официальном сайте отсутствует информация об отловленных животных без владельцев).

В целях предупреждения и выявления нарушений обязательных требований в сфере обращения с животными Комитетом неоднократно направлены письменные обращения в адрес органов местного самоуправления по вопросам формирования в обществе ответственного обращения с животными, проведены семинар-совещания по вопросам организации деятельности приютов для животных без владельцев на территории Республики Дагестан.

Также обеспечено размещение необходимой информации на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан».

В связи с внесением изменений в статью 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ) Комитет с 2022 года будет осуществлять на территории Республики Дагестан региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.09.2021 № 252 утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан.

Приказом Комитета от 27.09.2021 № 20-106/21 «О присвоении категории риска объектам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, включенным в Перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями», утвержден перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными с указанием категорий риска, размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Комитета в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан» (<http://dagvetkom.ru/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy>).

Сведения о виде регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными внесены в единый реестр видов контроля.

Также Комитетом проводится работа с заявлениями (обращениями) физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации органов государственной власти по вопросам соблюдения обязательных требований.

В 1 полугодии 2021 года в Комитет от организаций и физических лиц поступило 20 обращений по вопросам соблюдения обязательных требований. По всем поступившим обращениям Комитетом даны исчерпывающие ответы в рамках возложенных полномочий.

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется Комитетом на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Под риском причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям понимается вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Под оценкой риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям понимается деятельность Комитета по определению вероятности возникновения риска и масштаба вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

Рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникающими в результате нарушений обязательных требований в области обращения с животными являются:

причинение вреда животным, здоровью и жизни человека;

материальный ущерб имуществу граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.

Зачастую подконтрольные субъекты, особенно начинающие свою деятельность, не всегда могут сориентироваться во множестве требований законодательства Российской Федерации и Республики Дагестан в области обращения с животными.

В связи с этим профилактические мероприятия на данном этапе являются необходимым инструментом исполнения требований в области обращения с животными.

## **Раздел 2. Цели и задачи Программы**

### **Цели Программы**

1) Предупреждение нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными;

4) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

5) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными.

### **Задачи Программы**

1) Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемых лиц, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников, осуществляющих деятельность в области обращения с животными;

5) повышение открытости и прозрачности осуществляемой Комитетом контрольно-надзорной деятельности;

6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

7) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий Программы

Профилактические мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Комитета), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными готовится ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным периодом.

При наличии у должностных лиц Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу предостережение

о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По результатам рассмотрения предостережения контролируемое лицо в течение тридцати календарных дней со дня его получения может подать в Комитет возражение, в котором указывает:

- 1) полное наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;
- 3) дату и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- 4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражения, или их копий.

В случае получения от контролируемого лица возражения в отношении объявленного ему предостережения Комитет в течение двадцати календарных дней со дня его получения рассматривает обоснованность возражения и готовит по нему ответ о согласии или несогласии с возражением.

Комитет осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие сведения для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и иных профилактических мероприятий.

Консультирование осуществляется должностными лицами Комитета по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;
- 2) предмет контроля (надзора);
- 3) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- 5) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;
- 6) порядок обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 7) порядок подачи возражения на предостережение.

В ходе консультирования информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Комитета, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, не предоставляется.

Профилактический визит проводится должностными лицами Комитета в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о

видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся Комитетом в отношении:

1) контролируемых лиц, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного рисков;

2) контролируемых лиц, со дня начала фактического осуществления деятельности в области обращения с животными которых прошло менее одного года.

Контролируемое лицо уведомляется о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

При этом контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита путем направления уведомления в адрес Комитета не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

По результатам проведения профилактического визита должностным лицом Комитета, непосредственно проводившим профилактическое мероприятие, составляется акт о проведении профилактического визита, содержащий следующие сведения:

1) дата, время и форма проведения профилактического визита;

2) наименование, место осуществления деятельности контролируемого лица;

3) должностное лицо Комитета (фамилия, имя, отчество, должность), проводившее профилактический визит;

4) перечень обязательных требований, предъявляемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля, которые были разъяснены в ходе профилактического визита, о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Перечень профилактических мероприятий Программы на 2022 год, сроки их реализации и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений в области обращения с животными на 2022 год (приложение № 1 Программы).

#### **Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация Программы осуществляется Комитетом за счет средств республиканского бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Комитета. Привлечение иных кадровых, финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

#### **Раздел 5. Порядок управления Программой**