



КОМИТЕТ ПО ВЕТЕРИНАРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

367013 г.Махачкала, ул. Юсупова, 38 e-mail: dagvetcom@mail.ru www.dagvetkom.ru

«15» 02 2023 г.

№ 20-дт/23

ПРИКАЗ г. Махачкала

Об утверждении доклада по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными Комитета по ветеринарии Республики Дагестан за 2022 год

Руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 26 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2021 № 252, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый доклад по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными Комитета по ветеринарии Республики Дагестан за 2022 год.

2. Разместить настоящий приказ в информационно-телекоммуникационной сети интернет на официальном сайте Комитета по ветеринарии Республики Дагестан ([http:// www.dagvetkom.ru](http://www.dagvetkom.ru)).

3. Настоящий приказ вступает в силу в установленном законодательством порядке.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя председателя Комитета С.Попандопуло.

Председатель

М.Шапиев

УТВЕРЖДЕН

приказом Комитета по ветеринарии
Республики Дагестан

от 15.02.2023 № 20-21/23

**Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления
регионального государственного контроля (надзора) в области обращения
с животными на территории Республики Дагестан за 2022 год**

Настоящий доклад подготовлен в целях:

обеспечения единства практики применения Комитета по ветеринарии Республики Дагестан (далее – Комитет) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах торговли и оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики Комитетом подготовлен за 2022 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц (с 30.09.2021), осуществляющих деятельность в области обращения с животными при содержании и использовании домашних животных, ином обращении с животными, по обращению с животными без владельцев, при организации приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев при содержании и использовании диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, при содержании

и использовании животных в культурно-зрелищных целях, лицензионных требований при осуществлении деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах, в области обращения со служебными животными (далее – государственный надзор).

I. Общие положения

Основные нормативные правовые акты, обеспечивающие регулирование при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными:

1. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

2. Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

4. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2019 № 819 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование животных включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

9. Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

10. Приказ Минсельхоза России от 22.04.2016 № 161 «Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету».

11. Приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов».

12. Закон Республики Дагестан от 10.05.2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и о внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О ветеринарии».

13. Постановление Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2021 г. № 252 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан».

14. Постановление Правительства Республики Дагестан от 16.11.2022 г. № 388 «Об утверждении Дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Республики Дагестан».

15. Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 09.07.2021 г. № 20-75/21 «Об утверждении порядков по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Дагестан».

16. Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 27.09.2021 № 20-106/21г. «О присвоении категории риска объектам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, включенным в Перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями».

17. Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 21.12.2021 г. № 20-139/21 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований».

18. Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 20.12.2021 г. №20-134/21 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2022 год».

19. Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 16.03.2022г. №20-37/22 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга по определению количества животных без владельцев на территории Республики Дагестан и Порядка определения нормативов средней стоимости услуг на финансирование расходов, связанных с осуществлением государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев, на 2022 год».

20. Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 04.03.2022г. № 20-29/22 «Об утверждении рекомендаций по проведению оценки наличия или отсутствия немотивированной агрессивности у животных без владельцев».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, определяющих порядок и условия осуществления государственного надзора в области обращения с животными, размещен на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными».

II. Правоприменительная практика осуществления государственного надзора в области обращения с животными

1. Сведения о состоянии соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований

В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ, а также постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2021 г. № 252 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан», Комитет наделен полномочиями по:

установлению порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них;

установлению порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев;

осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

установлению порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни и здоровью граждан, с учетом требований, предусмотренных частью 4 статьи 2 Федерального закона от 14.07.2022 № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приказом Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 09.07.2021 г. № 20-75/21, утверждены:

порядок по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев (порядок 1);

организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Дагестан (порядок 2).

Согласно данным ежегодного мониторинга на территории Республики Дагестан по состоянию на 01.06.2022 численность собак без владельцев составила 18 032 собаки.

В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ животные без владельцев подлежат отлову, транспортировке в приют и возврату на прежнее место обитания. Проведение указанных мероприятий регулируется Порядком 1. Мероприятия необходимо проводить так, чтобы не наносить животным увечья, травмы и не допускать их гибели. Осуществляют мероприятия по отлову животных без владельцев юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые подлежат государственному надзору в области обращения с животными.

На территории Республики Дагестан в 2022 году действовало 6 приютов для животных без владельцев 1 - муниципальный, остальные частные.

Заключено 18 муниципальных контрактов на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на общую сумму 27 млн. 500 тыс. руб.

Порядок 2 устанавливает требования к организации приютов для животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности, на которых владельцы отказались. Также Порядок 2 содержит требования к размещению приюта и обустройству помещений, необходимых для содержания животных, требования к обустройству ветеринарного пункта, карантинного помещения, помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара, требования к осуществлению мероприятий по кормлению, поению, выгулу животных и уходу за ним. Содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается.

В соответствии с Положением предметом государственного контроля (надзора) являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498 – ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ (далее – обязательные требования), исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением установлено, что должностные лица Комитета, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, вправе привлекать к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения в области обращения с животными.

Статьи КоАП РД, устанавливающие административную ответственность за нарушение правил содержания домашних животных в Республики Дагестан отсутствуют.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» издан Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 23.12.2021 г. № 20-145/21 «Об утверждении форм документов, используемых Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан» и Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 17.11.2021 г. № 20-118/21 «Об утверждении списка должностных лиц, имеющих право на возбуждение и рассмотрение административных материалов в области обращения с животными в соответствии с КоАП РФ».

2. Анализ практики проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе её единообразия.

В 2022 году были проведены 2 внеплановые совместные проверки с Махачкалинской и Дербентской межрайонной природоохранными прокуратурами, по результатам администрации г. Избербаш выдано Предостережение Комитета о недопустимости нарушения обязательных требований № 4 от 16.12.2022 г.

В г. Южно-Сухокумск 9-10 ноября 2022 г. от нападения животного без владельца пострадали двое жителей города. По данному факту специалистами ветеринарной службы было проведено выездное 1 профилактическое мероприятие, по результатам которого выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований № 2 от 11.11.2022 г.

Кроме того, выявляются и другие нарушения, когда выделяемые финансовые средства на отлов не осваиваются в полном объеме.

В соответствии с заявленной Бабаюртовским районом суммой, им были заложены финансовые средства в размере 600 000 рублей, однако освоено к концу года - 150 000 рублей. По данному факту Комитетом было выдано главе предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований № 1 от 07.10.2022 г.

Проведено выездное мероприятие с целью выяснения обстоятельств, изложенных в заявлении жителей с. Верхний Джалган Дербентского района

Республики Дагестан, по поводу деятельности приюта для животных филиала ДРОО ВЦЗЖ «ЭКОЛАЙФ», по результатам выявленных нарушений руководителю выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований № 3 от 23.11.2022 г.

В связи с тем, что полномочия Комитету были переданы в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и положение Комитета было утверждено 30 сентября 2021 г., план проверок на 2022 год не был утвержден.

В соответствии с Постановлением № 336 с 11.03.2022 был введен мораторий на проведение плановых контрольно-надзорных мероприятий, так как подконтрольные Комитету объекты не относятся к чрезвычайно высокому и высокому риску, проект плана контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год в органы прокуратуры республики Комитетом также не был направлен.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в части, касающейся регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, могут проводиться, исключительно, по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В 2022 г. неплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Учитывая положения Постановления № 336 должностные лица Комитета сосредоточили основное внимание на проведении профилактических мероприятий.

В целях информирования контролируемых лиц, на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещены:

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

утвержденные проверочные листы;

руководства по соблюдению обязательных требований;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

Оценка эффективности реализации программы профилактики контрольного (надзорного) органа на 2022 г. составила 100 %.