



КОМИТЕТ ПО ВЕТЕРИНАРИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

367013, г. Махачкала, ул. Юсупова, 38

e-mail: dagvetcom@mail.ru

www.dagvetkom.ru

«20» Ad 2025 г.

№ 20-35/25

П Р И К А З

г. Махачкала

Об утверждении доклада по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными Комитета по ветеринарии Республики Дагестан за 2024 год

Руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 26 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2021 года № 252, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемый доклад по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан за 2024 год.
2. Признать утратившим силу приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 17 января 2024 года № 20-7/24 «Об утверждении доклада по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными Комитета по ветеринарии Республики Дагестан за 2023 год».
3. Разместить настоящий приказ в информационно-телекоммуникационной сети интернет на официальном сайте Комитета по ветеринарии Республики Дагестан (<http://www.dagvetkom.ru>).
4. Настоящий приказ вступает в силу в установленном законодательством порядке.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя председателя Комитета Попандопуло С.М.

Председатель

С. Попандопуло

М. Шапиев

УТВЕРЖДЕН

приказом Комитета по ветеринарии
Республики Дагестан

от 10.04.2025 № 10-35/25

**Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления
регионального государственного контроля (надзора) в области обращения
с животными на территории Республики Дагестан за 2024 год**

Настоящий доклад подготовлен в целях:

обеспечения единства практики применения Комитета по ветеринарии Республики Дагестан (далее – Комитет) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Комитета путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики Комитетом подготовлен за 2024 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц, осуществляющих деятельность по содержанию и использованию животных, в том числе животных без владельцев, за исключением случаев при содержании и использовании диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, при содержании и использовании животных в культурно-зрелищных целях, лицензионных требований при осуществлении деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах, в области обращения со служебными животными.

I. Общие положения

Основные нормативные правовые акты, обеспечивающие регулирование при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными:

1. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

2. Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

4. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2019 № 819 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование животных включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2023 № 550 "Об утверждении Правил осуществления учета животных и перечня видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаев осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных"

10. Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

11. Приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов».

12. Закон Республики Дагестан от 10.05.2017 № 37 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и о внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О ветеринарии».

13. Постановление Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2021 г. № 252 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан».

14. Постановление Правительства Республики Дагестан от 16.11.2022 г. № 388 «Об утверждении Дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Республики Дагестан».

15. Постановление Правительства Республики Дагестан от 17.02.2023 г. № 31 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Дагестан и Порядка организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Дагестан и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Республики Дагестан».

16. Постановление Правительства Республики Дагестан от 2.03.2023 г. № 100 «Об утверждении Порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Республики Дагестан».

17. Постановление Правительства Республики Дагестан от 11.10.2024 № 321 "Об утверждении Порядка организации деятельности по содержанию отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, на территории Республики Дагестан"

18. Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 30.12.2022г. № 20-139/22 г. «О присвоении категории риска объектам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, включенным в Перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями».

19. Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 01.11.2023 № 20-106/23 г. «Об утверждении методических рекомендаций по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований».

20. Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 14.12.2023 № 20-123/23 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2024 год».

21. Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 1.12.2023 № 20-115/23 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга по определению количества животных без владельцев на территории Республики Дагестан и Порядка определения нормативов средней стоимости услуг на финансирование расходов, связанных с осуществлением государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев, на 2024 год».

22. Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 04.03.2022г. № 20-29/22 «Об утверждении рекомендаций по проведению оценки наличия или отсутствия немотивированной агрессивности у животных без владельцев».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, определяющих порядок и условия осуществления государственного надзора в области обращения с животными, размещен на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в разделе «Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными».

II. Правоприменительная практика осуществления государственного надзора в области обращения с животными

1. Сведения о состоянии соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований

В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ, а также постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 сентября 2021 г. № 252 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан», Комитет наделен полномочиями по:

установлению порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них;

установлению порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев;

осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

установлению порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни и здоровью граждан, с учетом требований, предусмотренных частью 4 статьи 2 Федерального закона от 14.07.2022 № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно данным ежегодного мониторинга на территории Республики Дагестан по состоянию на 01.06.2024 г. численность собак без владельцев составила 9 844 собаки.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 17.02.2023 г. № 31 в республике утверждены:

порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Дагестан (Порядок 1);

порядок организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Дагестан (Порядок 2).

Согласно Порядку 1 мероприятия необходимо проводить так, чтобы не наносить животным увечья, травмы и не допускать их гибели. Осуществляют мероприятия по отлову животных без владельцев юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые подлежат государственному надзору в области обращения с животными.

На территории Республики Дагестан в 2024 году имеется 9 пунктов для временного содержания животных без владельцев, и 1 муниципальный приют.

Заключено 33 муниципальных контрактов на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на общую сумму 27 млн. 500 тыс. руб.

Порядок 2 устанавливает требования к организации приютов для животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности, на которых владельцы отказались. Также Порядок 2 содержит требования к размещению приюта и обустройству помещений, необходимых для содержания животных, требования к обустройству ветеринарного пункта, карантинного помещения, помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара, требования к осуществлению мероприятий по кормлению, поению, выгулу животных и уходу за ним. Содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, в 2024 г. не допускалось.

В соответствии с Положением предметом государственного контроля (надзора) являются соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498 – ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Дагестан при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2

статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ (далее—обязательные требования), исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением установлено, что должностные лица Комитета, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, вправе привлекать к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения в области обращения с животными.

Статьи КоАП РД, устанавливающие административную ответственность за нарушение правил содержания домашних животных в Республики Дагестан отсутствуют.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» издан Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 23.12.2021 г. № 20-145/21 «Об утверждении форм документов, используемых Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Республики Дагестан» и Приказ Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 17.11.2021 г. № 20-118/21 «Об утверждении списка должностных лиц, имеющих право на возбуждение и рассмотрение административных материалов в области обращения с животными в соответствии с КоАП РФ».

2. Анализ практики проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе её единообразия.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) и запретом на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными Комитетом контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

В 2024 году работа Комитета была сосредоточена на проведении профилактических мероприятий в области обращения с животными и являлась приоритетной по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц.

Целью профилактической работы является:

предупреждение нарушений контролирующими лицами обязательных требований при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора

в области обращения с животными, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными;

увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными.

Комитетом проведены следующие профилактические мероприятия.

Информирование, в целях разъяснения контролируемым лицам обязательных требований при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными – 73.

Суть информирования: осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Комитета), в средствах массовой информации, посредством электронных адресов контролируемых лиц в и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики – 1.

Суть обобщения правоприменительной практики: подготовка Доклада по правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Объявление предостережения – 11;

Суть объявления предостережения: при наличии у должностных лиц Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2024 году Комитетом выдано 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с животными (администрациям городов Каспийск, Буйнакск, и районов Дахадаевский, Бабаюртовский, Кизлярский, Ногайский, Тарумовский, Кизилюртовский, Табасаранский, Акушинский и Рутульский).

Консультирование – 42;

Суть консультирования: консультирование осуществляется должностными лицами Комитета по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия. В 2024 году Комитетом проводилось консультирование контролируемых лиц по вопросу профилактических мероприятий.

Профилактический визит – 0.

Суть профилактического визита: проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В 2024 году Комитетом в отношении указанных контролируемых лиц, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного рисков, профилактические визиты не проводились.

Комитетом за 2024 год рассмотрено 73 обращений, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, по всем поступившим обращениям Комитетом даны исчерпывающие ответы в рамках возложенных полномочий.

Оценка эффективности реализации программы профилактики контрольного (надзорного) органа на 2024 г. составила 100 %.

От правоохранительных органов Республики Дагестан материалы проверок, зарегистрированных в книгах учета совершенных преступлений о происшествиях по фактам нарушения требований законодательства в области обращения животными, в Комитет не поступали.