

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении
№ 3-221/2017

28 июня 2017 года

г. Буйнакск

Мировой судья судебного участка № 100 г. Буйнакск Республики Дагестан Хайбулаев О.М., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении предусмотренном ч. 2 ст. 19.4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении юридического лица - Государственного бюджетного учреждения РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» (ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление»), юридический адрес: РД, г. Буйнакск, ул. П.Закарьяева, 2,

установил:

Согласно протоколу от 04.05.2017 г. об административном правонарушении, составленном Государственным инспектором отдела Госветнадзора управления Россельхознадзора РФ по РД Бабиной Л.Я., поступившим в суд, усматривается, что 29.03.2017 г. ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» не допустило представителя Россельхознадзора к проведению плановой проверки ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление», не представило должностным лицам Управления Россельхознадзора по РД перечень документов указанных в распоряжении № 42 от 10.02.2017 г. связанной с задачами и предметом проверки, не предоставило возможность осуществить мероприятия по государственному контролю и надзору.

Эти действия ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении, квалифицированы по ч. 2 ст. 19.4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В судебном заседании законный представитель юридического лица - начальник ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» Магомедов И.М. вину не признал и показал, что действительно не предоставил возможности государственным инспекторам отдела Госветнадзора Россельхознадзора по РД провести выездную плановую проверку вверенной ему организации, поскольку Управление Россельхознадзора по РД по действующему законодательству не имеет права осуществлять какие-либо проверки в отношении ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление», которое является самостоятельной организацией и подчиняется Комитету по ветеринарии РД, который в отношении ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» проводит проверки и осуществляет постоянный контроль. Магомедов И.М. в судебном заседании показал, что в соответствии с ст. 3 Закона РФ «О ветеринарии» указан перечень полномочий Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в области ветеринарии. Контроль деятельности специалистов в области ветеринарии законом отнесен к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии. Согласно ч. 1 ст. 4 этого же закона федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора осуществляет контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний. Органом государственной власти РД, осуществляющим переданные полномочия является Комитет по ветеринарии РД, а не ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление», следовательно органы Россельхознадзора правомочны проводить проверки Комитета ветеринарии РД, но не ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление». Комитет по ветеринарии РД осуществляет проверки в соответствии со ст. 3 Закона РФ «О ветеринарии» осуществляет контроль деятельности специалистов ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» в области ветеринарии. Согласно п. 5 ст. 3. ФЗ от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля недопустимо проведение в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами

государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. Комитетом по ветеринарии РД в первом квартале 2017 года была проведена проверка деятельности ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» в области ветеринарии. Так же соглашением № 3248/25 от 30.12.2013 года заключенным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации с одной стороны и Комитетом по ветеринарии Республики Дагестан с другой стороны Министерство сельского хозяйства РФ осуществляет контроль приемки, хранения и использования лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения и проведения противоэпизоотических мероприятий на территории республики Дагестан.

Мировой судья, выслушав законного представителя ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» Магомедова И.М., исследовав материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Часть 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, повлекшее невозможность проведения или завершения проверки.

В силу части 3 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частями 1, 1.1 и 1.3 этой статьи, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Законность распоряжений или требований заключается в том, что как государственный орган, так и должностное лицо, действующее от его имени, должно обладать компетенцией на проведение надзорных мероприятий и эта компетенция должна быть четко закреплена в нормативных актах.

При рассмотрении дела установлено, что Управление по Республике Дагестан Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) своим распоряжением за № 42 от 10 февраля 2017 года запланировало проведение проверки в отношении ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» с 01 марта по 29 марта 2017 года, обозначив предметом проверки соблюдение обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Проверка не была проведена, поскольку представителям Управления Россельхознадзора не была предоставлена возможность ознакомления с документами, связанными с задачами и предметом проверки.

По данному факту 04 мая 2017 года Государственным инспектором отдела Госветнадзора Бабиной Л.Я. был составлен протокол № ВЗ-2585 об административном правонарушении предусмотренном ст. 19.4.1 ч. 2 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление».

Согласно ст. 8 Закона РФ от 14.05.1993 N 4979-1 (ред. от 13.07.2015) "О ветеринарии" под государственным ветеринарным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных государственных органов по систематическому наблюдению за

исполнением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Государственный ветеринарный надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный ветеринарный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный ветеринарный надзор) (далее - органы государственного ветеринарного надзора) в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 3 ст. 5 Конституции Российской Федерации федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» входит в структуру государственной ветеринарной службы Республики Дагестан и является учреждением государственной ветеринарной службы.

В ст. 3 Закона РФ «О ветеринарии» указан перечень полномочий Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в области ветеринарии. Контроль деятельности специалистов в области ветеринарии законом отнесен к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии.

Согласно ч. 1 ст. 4 этого же закона федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора осуществляет контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний.

Органом государственной власти РД, осуществляющим переданные полномочия, является Комитет по ветеринарии РД, а не ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление», соответственно органы Россельхознадзора правомочны проводить проверки Комитета ветеринарии РД, но не ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление».

Соглашений, направленных на взаимодействие с Комитетом по ветеринарии РД при проведении проверки ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление», Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Дагестан не заключено.

Комитет по ветеринарии РД осуществляет проверки в соответствии со ст. 3 Закона РФ «О ветеринарии» осуществляет контроль деятельности специалистов ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» в области ветеринарии.

Комитетом по ветеринарии РД в первом квартале 2017 года была проведена проверка деятельности специалистов ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» в области ветеринарии.

В ст. 3.1 Закона РФ «О ветеринарии» от 14.05.1993 г. № 4979-1 к полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся:

- 1) установление ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) отмена ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации.

Федеральному органу исполнительной власти в области ветеринарного надзора (Россельхознадзору) предоставлено право контроля качества и полноты исполнения переданных полномочий должностными лицами исполнительного органа субъекта РФ в области ветеринарии. Согласно этой же статье Россельхознадзор осуществляет контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с

правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, привлечении к установленной законодательством РФ ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия.

В соответствии с п. 1 Положения о Комитете по ветеринарии РД, утвержденного постановлением Правительства РД от 8 февраля 2012 г. N 29 Комитет по ветеринарии РД является уполномоченным в области ветеринарии органом исполнительной власти РД.

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), от имени которых действуют эти должностные лица, они должны действовать в соответствии с законодательством.

Законодательством Российской Федерации определены случаи, при которых Россельхознадзор на закрепленной территории вправе осуществлять надзор за юридическими лицами, и, прежде всего, контроль за деятельностью юридических и физических лиц, связанный с ввозом (вывозом) животных и других грузов, подконтрольных госветнадзору, из иностранных государств, а также транзитом таких грузов по территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 4.3 Устава ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление», утвержденного Приказом Комитета по ветеринарии РД от 25.11.2011 г. № 066, контроль за деятельностью ГБУ «Буйнакское районное ветеринарное управление» осуществляет Комитет по ветеринарии РД и другие органы государственной власти в пределах своей компетенции, определенной федеральным законодательством и законодательством РД.

Согласно п. 5 ст. 3 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не допускает проверку одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований.

На основании п. 2 Порядка осуществления регионального государственного ветеринарного надзора (контроля), утвержденного Постановлением Правительства РД от 14.05.2012 N 158 органом исполнительной власти, осуществляющим государственный ветеринарный надзор в РД, является Комитет по ветеринарии РД.

Поскольку это является полномочием субъекта, другие органы не вправе самостоятельно проводить контрольно-надзорные мероприятия в области ветеринарии без согласования с Комитетом по РД.

Комитет ветеринарии РД самостоятельно за счёт средств республиканского бюджета осуществляет на территории РД мероприятия по региональному государственному ветеринарному надзору, а Россельхознадзор вправе проводить проверки региональных ветеринарных служб только в рамках переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии по установлению и снятию карантина при возникновении очагов заразных болезней животных, и поэтому проведение проверок Управлением Россельхознадзора по РД выходит за рамки его полномочий и являются незаконными.

В соответствии со статьей 3 Закона РФ от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» в перечень полномочий Российской Федерации в сфере ветеринарии не входят контрольно-надзорные мероприятия.

Должностные лица Управления Россельхознадзора по РД не вправе проверять ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление», которое является самостоятельным юридическим лицом и подведомствен Комитету по ветеринарии РД.

Согласно Уставу, согласованному Распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Дагестан, утвержденному Приказом Комитета по ветеринарии Республики Дагестан от 25.11.2011 г. № 066, ГБУ «Буйнакское районное ветеринарное управление», входит в структуру государственной ветеринарной службы Республики Дагестан и является учреждением государственной ветеринарной службы.

В соответствии со ст. 4 Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 5 июня 2013 г. N 476, установлен исчерпывающий перечень объектов, на которых осуществляется

государственный ветеринарный надзор, учреждения ветеринарии в указанный перечень не входят и не являются объектом надзора.

В силу статей 3 и 4 Закона РФ от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» контроль за деятельностью специалистов в области ветеринарии, защитой населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии. В соответствии с п.1 Положения о Комитете по ветеринарии, утвержденного постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2012 г. N 29 Комитет по ветеринарии РФ является уполномоченным в области ветеринарии органом исполнительной власти РФ.

Поскольку это является полномочием субъекта, другие органы не вправе самостоятельно проводить контрольно-надзорные мероприятия в области ветеринарии без согласования с Комитетом по ветеринарии РФ.

Россельхознадзор вправе проводить проверки региональных ветеринарных служб только в рамках переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии по установлению и снятию карантина при возникновении очагов заразных болезней животных.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

На основании ст. 26.1. КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат:

- 1) наличие события административного правонарушения;
- 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;
- 3) виновность лица в совершении административного правонарушения;
- 4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;
- 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Пункт 8.1.1 Приказа Минсельхоза РФ от 4 октября 2012 г. N 527 "О Типовом положении о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и п.5.1 Постановления Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 327 «Об утверждении положения о федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору», установлено полномочие Россельхознадзора по осуществлению надзора в установленных законодательством РФ случаях за юридическими и физическим лицами, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, посещения подконтрольных субъектов и объектов, а также иные работы в установленной сфере деятельности. Однако как следует из содержания названных норм, полномочия Россельхознадзора ограничены случаями, которые должны быть установлены законодательством РФ, но в данном случае такие основания отсутствуют.

В соответствии с ст. 1 Закона РФ от 14.05.1993 г. № 4979-1 "О ветеринарии" задачи в области ветеринарии РФ осуществляют, в том числе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору во взаимодействии с государственными ветеринарными службами субъектов РФ.

Об этом же сказано в п. 6 "Положения о государственном ветеринарном надзоре", утв. Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 N 476 (ред. от 30.04.2015), что органы государственного надзора при осуществлении федерального государственного надзора взаимодействуют с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный ветеринарный надзор.

Таким образом, Управление Россельхознадзора осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственной ветеринарной службой Республики Дагестан.

Порядок осуществления государственного ветеринарного надзора в РФ регламентирован Постановлением Правительства РФ от 5.06.2013 г. N 476, где определен исчерпывающий перечень объектов, на которых осуществляется государственный ветеринарный надзор. ГБУ - районные и городские ветеринарные управления в указанный перечень не входят, поскольку сами входят в систему государственной ветеринарной службы, и действуют в соответствии с целями и задачами органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере ветеринарии.

Таким образом, Управление Россельхознадзора по РД не должно дублировать функции Комитета ветеринарии РД и не вправе проводить контроль и надзор в отношении ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление».

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что в действиях ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» не усматривается состав административного правонарушения, предусмотренный ч.2 ст. 19.4.1 КоАП РФ, в связи с чем производство по настоящему делу в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29,7-29.11 КоАП РФ, мировой судья

постановил:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении юридического лица - Государственного бюджетного учреждения РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» прекратить за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Буйнакский городской суд РД.

Мировой судья



О.М. Хайбулаев