

РЕШЕНИЕ

об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения
«17» декабря 2013г.

г.Буйнакск

Судья Буйнакского городского суда Республики Дагестан Абакаров И.С.,
при секретаре Гаджиевой И.А.,

рассмотрев жалобу заместителя начальника отдела Госветнадзора Управления Россельхознадзора по РД Кириллова И.А. на постановление мирового судьи судебного участка №20 г.Буйнакск Республики Дагестан от 27 сентября 2013 года,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением мирового судьи судебного участка №20 г.Буйнакск Республики Дагестан по делу об административном правонарушении от 27.09.2013г. прекращено производство по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица – государственного бюджетного учреждения Республики Дагестан «Буйнакское районное ветеринарное управление» по ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Не согласившись с вышеуказанным постановлением, заместитель начальника отдела Госветнадзора Управления Россельхознадзора по РД Кириллов И.А. обратился в суд с жалобой, в которой просит отменить постановление мирового судьи от 27.09.2013г. и направить дело на новое рассмотрение по тем основаниям, что согласно пунктам Закона Российской Федерации от 14.05.1993г. №4979-1 «О ветеринарии», Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004г. №327, постановления Правительства Российской Федерации от 08.04.2004г. №201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Дагестан, утвержденного приказом Россельхознадзора от 09.04.2008г. №67 и на основании судебной практики Арбитражного Суда Республики Дагестан считает, что Управление Россельхознадзора по Республике Дагестан вправе осуществлять функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, в том числе за деятельностью юридических лиц и за реализацией на территории РФ федеральных целевых программ в области ветеринарии. А вывод о том, что проверка деятельности ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» противоречит пункту 5 статьи 3 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» является не верным.

Управление Россельхознадзора по РД, надлежащим образом извещенное о времени и месте судебного заседания, представителя в суд не направило, и заместитель руководителя Управления ходатайствовал о рассмотрении дела без их участия.

Законный представитель ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» в судебном заседании просил постановление мирового судьи оставить без изменения, а жалобу без удовлетворения.

Выслушав представителя ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление», исследовав материалы дела, считаю необходимым обжалуемое постановление оставить без изменения, а жалобу без удовлетворения по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Часть 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, повлекшее невозможность проведения или завершения проверки.



В силу части 3 статьи 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частями 1, 1.1 и 1.3 настоящей статьи, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Законность распоряжений или требований заключается в том, что как государственный орган, так и должностное лицо, действующее от его имени, должно обладать компетенцией на проведение надзорных мероприятий и эта компетенция должна быть четко закреплена в нормативных актах.

При рассмотрении дела установлено, что Управление по Республике Дагестан Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) своим распоряжением за №701 от 25 июня 2013 года решило провести проверку в отношении ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» с 05 по 09 августа 2013 года, обозначив предметом проверки соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным.

Проверка не была проведена, поскольку представители Управления Россельхознадзора не были допущены на территорию, помещения и к используемому оборудованию ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление», им не была представлена возможность ознакомиться с документами, связанными с задачами и предметом проверки.

По данному факту 28 августа 2013 года заместителем начальника отдела Госветнадзора Кириловым И.А. был составлен протокол №ВЗ-2039 об административном правонарушении в отношении ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ.

Статья 1 Закона Российской Федерации "О ветеринарии" от 14 мая 1993 года №4979-1 одними из главных задач ветеринарии в Российской Федерации определяет следующее: реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных (по перечню, утверждаемому федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию (далее по тексту - федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии) болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства; охраны территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств; осуществление государственного ветеринарного надзора.

Согласно части 3 статьи 1 указанного Закона одним из органов, призванных осуществлять эти задачи, является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в ветеринарии и другой закрепленной сфере деятельности. Согласно пункту 2 статьи 3 Закона РФ "О ветеринарии" федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора и подведомственные ему территориальные органы входят в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Пункт 8.1.1 Приказа Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 "Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору" установлено полномочие Россельхознадзора по осуществлению надзора в установленных законодательством РФ случаях за юридическими и физическим лицами, проводящими исследования, испытания, посещения подконтрольных субъектов и объектов, а также иные работы в установленной сфере деятельности. Однако как следует из содержания названных норм, полномочия Россельхознадзора ограничены случаями, которые должны быть установлены законодательством РФ, но в данном случае такие основания отсутствуют.

ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» входит в структуру государственной ветеринарной службы Республики Дагестан и является учреждением государственной ветеринарной службы.

В соответствии со статьей 3.1 Закона РФ «О ветеринарии» к полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии, переданным для осуществления органам субъектов Российской Федерации, относятся: а) установление ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации; б) отмена ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации.

Федеральному органу исполнительной власти в области ветеринарного надзора (Россельхознадзор) представлено право контролировать качество и полноту исполнения должностными лицами исполнительного органа субъекта РФ переданных полномочий с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний: осуществляет контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний: об устранении выявленных нарушений; о привлечении к установленной законодательством Российской Федерации ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;

В соответствии с пунктом 1 Положения о Комитете по ветеринарии РД, утвержденного постановлением Правительства РД от 01 апреля 2013 года №177 комитет по ветеринарии Республики Дагестан является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим исполнительные, разрешительные, контрольные и надзорные функции в области ветеринарии, проведение мероприятий по предупреждению, ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных, а также по охране территории Республики Дагестан от заноса заразных болезней животных из-за пределов республики.

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), от имени которых действуют эти должностные лица, они должны действовать в соответствии с законодательством.

Законодательством Российской Федерации определены случаи, при которых Россельхознадзор на закрепленной территории вправе осуществлять надзор за юридическими лицами, и, прежде всего, контроль за деятельностью юридических и физических лиц, связанный с завозом (вывозом) животных и других грузов, подконтрольных госветнадзору, из иностранных государств, а также транзитом таких грузов по территории Российской Федерации.

Пункт 5 статьи 3 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008г. №294-ФЗ не допускает проверку одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований.

В соответствии с Законом РФ "О ветеринарии" задачи в области ветеринарии РФ осуществляют, в том числе, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору во взаимодействии с государственными ветеринарными службами субъектов РФ.

Таким образом, Управление Россельхознадзора осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственной ветеринарной службой Республики Дагестан.

Взаимодействие осуществляется также в соответствии, с заключенным Соглашением по координации деятельности Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Дагестан и Департаментом по ветеринарии при МСХ Республики Дагестан по вопросам осуществления ветеринарного надзора от 8 июня 2009 года.

Указанное требование о взаимодействии закреплено также в Постановлении Правительства РФ от 30 июня 2004 года № 327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору" и Приказе Минсельхоза России от 04.10.2012 N 527 "Об утверждении Типового положения о

территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору".

Порядок осуществления государственного ветеринарного надзора в РФ ранее был регламентирован Постановлением Правительства РФ от 19 июня 1994 года № 706 "Об утверждении Положений о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации", где был определен исчерпывающий перечень объектов, на которых осуществляется государственный ветеринарный надзор. ГБУ «Районные и городские ветеринарные управления» в указанный перечень не входили, поскольку сами являются органом, уполномоченным на осуществление государственного ветеринарного надзора.

В соответствии с Положением о государственном ветеринарном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 июня 2013 № 476 Федеральный государственный надзор в этой области, в том числе осуществляют Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы: в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе" (далее - Решение Таможенного союза, подконтрольные товары).

Доказательств того, что ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» занимается такой деятельностью, не представлено.

Более того из распоряжения за № 701 от 25 июня 2013 года следует, что внешнеэкономическая деятельность ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» не являлась целью проверки.

На основании пункта 2 Порядка осуществления регионального государственного ветеринарного надзора (контроля), утвержденного Постановлением Правительства РД от 2 декабря 2012 года № 459 органом исполнительной власти, осуществляющим государственный ветеринарный надзор в РД, является Комитет по ветеринарии РД.

Поскольку это является полномочием субъекта, другие органы не вправе самостоятельно проводить контрольно-надзорные мероприятия в области ветеринарии без согласования с Комитетом по РД.

Комитет ветеринарии РД самостоятельно за счёт средств республиканского бюджета осуществляет на территории РД мероприятия по региональному государственному ветеринарному надзору, а Россельхознадзор вправе проводить проверки региональных ветеринарных служб только в рамках переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии по установлению и снятию карантина при возникновении очагов заразных болезней животных, и поэтому проведение проверок Управлением Россельхознадзора по РД выходит за рамки его полномочий и являются незаконными. В соответствии со статьей 3 Закона РФ «О ветеринарии» в перечень полномочий Российской Федерации в сфере ветеринарии не входят контрольно-надзорные мероприятия.

Должностные лица Управления Россельхознадзора по РД не вправе проверять ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление», которое является самостоятельным юридическим лицом и подведомственно Комитету по ветеринарии РД.

В силу статей 3 и 4 Закона РФ «О ветеринарии» контроль за деятельностью специалистов в области ветеринарии осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии. В соответствии с пунктом 1 Положения о Комитете по ветеринарии Комитет по ветеринарии РД является уполномоченным в области ветеринарии органом исполнительной власти РД.

Приведённые обстоятельства указывают на отсутствие в действиях ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление» объективной стороны состава правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ, поскольку имело место воспрепятствование незаконной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверки.

В связи с изложенным суд считает, что мировой судья правильно пришел к выводу об отсутствии в действиях ГБУ РД «Буйнакское районное ветеринарное управление»

состава административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ, а доводы жалобы заместителя начальника отдела Госветнадзора Управления Россельхознадзора по РД Кириллова И.А. являются необоснованными.

Оценив все имеющиеся доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности прихожу к выводу, что постановление мирового судьи от 27.09.2013г. является законным и обоснованным, а жалоба заместителя начальника отдела Госветнадзора Управления Россельхознадзора по РД Кириллова И.А. подлежит оставлению без удовлетворения.

Также в рассматриваемой жалобе ставится вопрос о восстановлении срока ее подачи. Однако считаю, что Управлением Россельхознадзора по РД срок подачи жалобы не пропущен, поскольку в соответствии с ч.1 ст.30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. В судебном заседании установлено, что постановление от 27.09.2013г. получено Управлением Россельхознадзора по РД 01.11.2013г., а жалоба подана в течение десяти дней после этого, то есть в предусмотренный законом срок.

Руководствуясь ст.ст.30.7 и 30.8 КоАП РФ,

РЕШИЛ:

Постановление мирового судьи судебного участка №20 г.Буйнакск по делу об административном правонарушении от 27.09.2013г. оставить без изменения, а жалобу заместителя начальника отдела Госветнадзора Управления Россельхознадзора по РД Кириллова И.А. – без удовлетворения.

Решение вступает в законную силу с момента вынесения.

Председательствующий



И.С. Абакаров

Отпечатано в совещательной комнате.