

Исход

ВЕРХОВНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Р Е Ш Е Н И Е

13 марта 2017 г.

г. Махачкала

Судья Верховного суда Республики Дагестан Гомленко Н.К. при рассмотрении жалобы начальника ГБУ «Магарамкентское районное ветеринарное управление» Бегова Б.Ю. на решение судьи Магарамкентского районного суда РД от 2 ноября 2017 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя Руководителя Управления Россельхознадзора по РД Ашаханова Ш. от 20.06.2017 года начальник ГБУ «Магарамкентское районное ветеринарное управление» Бегов Б.Ю. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ и ему назначено наказание в виде административного штрафа в сумме 3000 рублей.

Бегов Б.Ю. обратился в суд с жалобой на указанное постановление, считая его незаконным и необоснованным.

Решением судьи Магарамкентского районного суда РД от 2 ноября 2017 года постановление заместителя руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Дагестан Ашаханова Х.М. от 20.06.2017 года в отношении начальника ГБУ РД «Магарамкентское районное ветеринарное управление» Бегова Б.Ю. оставлено без изменения, а жалоба Бегова Б.Ю. - без удовлетворения.

В жалобе на указанное решение начальник ГБУ «Магарамкентское районное ветеринарное управление» Бегов Б.Ю. и его представитель Сулейманов С.А. (доверенность от 06003.2017 г.) просят решение суда отменить, производство по делу об административном правонарушении по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ прекратить, ссылаясь на то, что в соответствии с п.1 Положения о Комитете ветеринарии РД, утвержденном постановлением Правительства РД от 1.04.2013г. №177, контроль за деятельностью ГБУ РД «Магарамкентское районное ветеринарное управление» является полномочием Комитета по ветеринарии РД, в связи с чем, вынося постановление по делу об административном правонарушении от 7.09.2017г., заместитель руководителя Управления Россельхознадзора по РД превысил свои полномочия. Заявитель также указывает, что в соответствии с п.п. 3,4 ст. 4 ФЗ РФ «О ветеринарии» до 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на

подконтрольные товары, на которые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона ветеринарные сопроводительные документы не оформлялись, не производится или производится в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров. До 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, кроме подконтрольных товаров, указанных в части 3 настоящей статьи, производится на бумажном носителе или в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров.

В возражениях на жалобу представитель Управления Россельхознадзора по РД Оздемиров Р.А. (доверенность от 05.03.2018 г.) просит решение судьи оставить без изменения.

Изучив материалы дела, обсудив доводы жалобы, прихожу к выводу, что имеются основания для отмены решения суда и прекращения производства по данному делу.

Частью 1 статьи 10.6 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящей статьи.

Согласно п. 1 ст. 2.1 Закона РФ «О ветеринарии» от 14.05.1993 г. № 4979-1 ветеринарные правила (правила в области ветеринарии) являются нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные для **исполнения физическими лицами и юридическими лицами** требования при **оформлении ветеринарных сопроводительных документов**, а также определяют права и обязанности органа государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, подведомственных им организаций в указанной в настоящей статье сфере деятельности.

Из материалов дела следует, что 03.05.2017 г. при проверке госинспектором отдела Госветнадзора Управления Россельхознадзора по РД Рабаданова Р.Ш. соблюдения Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме в ГБУ «Магарамкентском районном ветеринарном управлении» выявлены нарушения пункта 12 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных документов в электронной форме, что за период с 13 января по 03 апреля 2017 г. были представлены на бумажном носителе корешки ветеринарных сопроводительных документов (ВСД) (всего 30 шт.), однако данные о ВСД не были учтены и введены в ФГИС «Меркурий» в течение месяца с момента их оформления на бумажном носителе, данные об этих ВСД внесены в лишь 27.12.2017 г., за указанное нарушение начальник «Магарамкентское районное ветеринарное управление» Бегов Б.Ю. признан виновным по ст. 10.6 ч.1 КоАП РФ и подвергнут административному штрафу в размере 3000 руб. (л.д. 4-5).

Порядок оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме утвержден приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 и вступил в силу 10.01.2017 года.

В соответствии с пунктом 12 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов,

утвержденных приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589, оформленные на бумажном носителе ВСД подлежат учету в ФГИС в соответствии с Порядком оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, утвержденным настоящим приказом.

Согласно п. 59 Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, учет оформленного на бумажном носителе ВСД осуществляется путем ввода данных о ВСД во ФГИС лицом, его оформившим, в течение 1 месяца с момента его оформления, за исключением случаев, предусмотренных абзацем четвертым настоящего пункта.

В соответствии с Методическими указаниями по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии, утверждённой приказом Россельхознадзора от 17 января 2017 года № 24, федеральная государственная система в области ветеринарии (далее - ВетИС) обеспечивает запись (внесение), хранение, обработку и представление информации, указанной в статье 4.1 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4989-1 «О ветеринарии». ВетИС является интегрированной информационной системой, включающей в частности ФГИС «Меркурий», предназначенную для электронной сертификации поднадзорных госветнадзору грузов, отслеживания путей их перемещения по территории Российской Федерации в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности (пункт 1.2.6).

Иных ФГИС, поддерживающих электронную сертификацию, в настоящее время не существует.

Суд пришел к выводу, что на момент проведения проверки в действиях начальника ГБУ «Магарамкентское районное управление ветеринарии» Бегова Б.Ю. усматривалось событие указанного административного правонарушения, однако этот вывод является ошибочным.

В соответствии с п. 15 Требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базе данных информации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 6.07.2015г №676, ввод системы в эксплуатацию не допускается в случае отсутствия в реестре территориального размещения объектов контроля сведений о размещении технических средств информационной системы на территории Российской Федерации.

Такой вывод подтверждается также разъяснением Департамента ветеринарии Минсельхоза России от 10.02.2017 N 25/299, согласно которым рекомендуется использование ФГИС только после издания соответствующего правового акта.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 N 1140 "О порядке создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии",

Россельхознадзору по согласованию с Минсельхозом России поручено в течение 30 дней со дня вступления в силу настоящего постановления определить функциональные и технические требования к ФГИС, требования к защите информации, содержащейся в ней, а также утвердить методические указания по обеспечению функционирования ФГИС.

В соответствии с пунктом 6 Правил создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 N 1140, субъекты информационной системы, физические и юридические лица, аттестованные специалисты в области ветеринарии в пределах своей компетенции, а также индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, представляют информацию в ФГИС и получают информацию из нее в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Однако судом установлено, что до настоящего времени такой правовой акт не принят, не опубликован в Минюсте РФ, следовательно, п.12 вышеуказанных Ветеринарных правил не подлежал применению на момент проверки ГБУ «Магарамкентское районное ветеринарное управление» 03.05.2017 г.

Указанное обстоятельство подтверждается письмами Минюста России от 14.02.2017 исх. NN 01/17846-ЮЛ, 01/17859-ЮЛ, 01/17913-ЮЛ, а также приказа Россельхознадзора от 22.02.2017 N 195, согласно которым нормативные правовые акты Россельхознадзора по данным вопросам отменены, а новые не приняты. Согласно информации, размещенной на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов, разработка соответствующего проекта продолжается. Также о необходимости установления порядка представления и получения информации указывается в письме Минкомсвязи России от 07.03.2017 г. N П8-6-168-5049.

Более того, п.п. 3,4 ст. 4 Федерального закона от 13.07.2015г №243 «О внесении изменений в Закон РФ «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты РФ» определено, что до 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, на которые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона ветеринарные сопроводительные документы не оформлялись, не производится или производится в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров. (в ред. Федерального закона от 28.12.2017 N 431-ФЗ). До 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, кроме

подконтрольных товаров, указанных в части 3 настоящей статьи, производится на бумажном носителе **или в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров.**

С учетом изложенного прихожу к выводу, что начальник ГБУ «Магарамкентское районное ветеринарное управление» Бегов Б.Ю. не может быть привлечен к административной ответственности по ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отсутствие события административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

В силу пункта 4 части 2 статьи 30.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов выносится решение об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 данного Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых были вынесены указанные постановление, решение.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 24.5 ч.1 п.1, 30.7, ч.2 п.4 КоАП РФ, судья

Р Е Ш И Л :

Решение судьи Магарамкентского районного суда РД от 2 ноября 2017 года по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 10.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении начальника ГБУ «Магарамкентское районное ветеринарное управление» Бегова Б.Ю., отменить.

Производство по делу прекратить на основании пункта 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с отсутствием события административного правонарушения.

Судья Верховного Суда РД

Гомленко Н.К.