**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ,

ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И РУКОВОДИТЕЛЯМ ЖИВОТНОВОДЧЕСИХ ХОЗЯЙСТВ ВСЕХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ

РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПО ВЫПОЛНЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СБОРУ, УТИЛИЗАЦИИ, УНИЧТОЖЕНИЮ БИОЛОГИЧЕСКИХ ОТХОДОВ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕСТАМИ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ ОБРАБОТОК ЖИВОТНЫХ

**г.МАХАЧКАЛА**

**2014 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Содержание | Стр. |
| 1 | **I Общие положения** | 3-4 |
| 2 | **II. Нормативно-правовая база** | 4 |
| 3 | **III. Что такое «Сибирская язва» и другие почвенные инфекции** | 5-6 |
| 4 | **IV. Что такое «скотомогильники» (биотермическая яма)?** | 6-7-8 |
| 5 | **V. Кто несёт ответственность за возведение, содержание и эксплуатацию скотомогильников (биотермических ям)** | 9 |
| 6 | **VI.Проблемные вопросы** | 9-10 |
| 7 | **Схемы биотермических ям и крематора.** |  |
| 8 | "**Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов" от 04.12.1995 № 13-7-2/469** |  |
| 9 | **Ветеринарно-санитарная карточка** |  |

**I Общие положения**

Настоящие методические рекомендации предназначены для руководителей органов исполнительной власти, органам местного самоуправления, а также руководителям животноводческих хозяйств всех форм собственности.

Сложная эпизоотическая ситуация в Южном и Северо-Кавказском Федеральных округах Российской Федерации, в том числе и в Республике Дагестан по **сибирской язве, бешенству, Африканской чуме свиней, ящуру, бруцеллезу** и другим инфекционным заболеваниям обусловлено бесконтрольным перемещением скота между субъектами, а также отсутствием в достаточном количестве скотомогильников ( биотермических ям) и крематоров (далее - места по утилизации биологических отходов) для утилизации биологических отходов в достаточном количестве в муниципальных образованиях и животноводческих хозяйствах всех форм собственности

Несмотря на предпринимаемые мерами ветеринарной службой в республике с 1937 года зафиксировано 747 случаев, как единичных, так и массовых заболеваний сибирской язвой животных. Так, с 2004 по 2012 годы на четырех административных территориях зарегистрировано 17 случаев заболевания людей кожной формой сибирской язвы и 5 случаев заболевания животных. Заболевание людей происходило, в основном, в процессе вынужденного убоя больного скота без уведомления ветеринарных специалистов.

**Основными причинами возникновения эпизоотических очагов являются:**

- отсутствие в достаточном количестве мест по утилизации биологических отходов в населенных пунктах и на животноводческих объектах;

- имеющиеся места по утилизации биологических отходов не отвечают требованиям "Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов" (далее - ветеринарным Правилам);

- вынос сибиреязвенных спор и других возбудителей инфекционных и особо опасных болезней на поверхностные слои почвы в результате опасных природных явлений, строительных работ связанных с перемещением грунта и др.;

- отсутствие точного похозяйственного учета сельскохозяйственных животных, в результате чего профилактические и противоэпизоотические мероприятия проводятся с неполным охватом скота в хозяйствах всех форм собственности;

- случаи утилизации трупов животных и птиц на полигонах твердых бытовых отходов;

- отсутствие в достаточном количестве специализированных мест по убою скота в населенных пунктах.

В период весеннего снеготаяния (половодья) существует вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с возможностью затопления и размыва очагов опасных инфекций. Во время паводка возможно резкое изменение ареала распространения возбудителей и формирование новых почвенных очагов, что способствует возникновению таких опасных инфекций, как сибирская язва. При этом следует учитывать, что возбудитель сибирской язвы обладает способностью длительно сохраняться в почве, размножаться, укореняться на многие десятилетия, образуя стойкие почвенные очаги на обширных территориях, а сама почва этих мест может служить источником сибиреязвенной инфекции (в первую очередь для животных).

Учитывая данные обстоятельства и во исполнение требований законодательных актов Российской Федерации и Республики Дагестан в области ветеринарии, специалистами регионального ветеринарного надзора проводятся плановые и внеплановые проверки в отношении глав муниципальных образований и руководителей животноводческих хозяйств, в результате чего выявляются многочисленные факты нарушений:

- отсутствие мест по утилизации биологических отходов;

- практически на существующих объектах по периметру скотомогильника (биотермической ямы) отсутствуют траншеи, вытяжные трубы, помещения для вскрытия трупов животных и хранения дезинфицирующих средств, инвентаря, спецодежды и инструментов, крышки ям не закрыты на замок;

- допускают выпас скота на территории мест по утилизации биологических отходов;

- допускаются сброс биологических отходов на полигонах твердых бытовых отходов;

- отсутствуют транспортные средства для перевозки биологических отходов к местам по утилизации;

- отсутствуют постановления на отвод земельного участка под строительство мест по утилизации биологических отходов;

**II. Нормативно-правовая база**

1.1. Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (ст. №№ 1,4,5.6,8,12,13,19,20,25.);

1.2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» ( п. «ц» ст. 26.11 п/п. 49 п. 2 ст. 26.3);

1.3. Федеральный закон от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (ст. 26.3.1.);

1.4. Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 33.);

1.5. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2000 г. № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов» (п.1.);

1.6. Постановление Правительства Российской Федерации от 4.05.2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации в области противодействия терроризму» (п.4.);

1.7. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 № 777 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю» (п. 1.);

1.8. "Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов" от 04.12.1995 № 13-7-2/469 (1.8., п. 5.1.,6.1.,6.10.,2.3.).

1.9. Санитарные правила СП 3.1.-89-96 и Ветеринарные правила ВП 13.3.1320-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных»;

1.10. Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 2.12.2002 № 786 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»;

1.11. Приказ Минсельхоз России от 17.05.2005 г. № 81 «Об утверждении перечня карантинных и особо опасных болезней животных».

1.12. ФЗ " Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (п.8, п.28 ст.14 )

1.13. Закон «О местном самоуправлении в Республике Дагестан» от 29 декабря 2004 года N 43 (п.28 ст.13).

1.14. Закон РФ от 14 мая 1993г № 4979-1 «О ветеринарии» (ст.18);

**III. Что такое «Сибирская язва» и другие почвенные инфекции?**

Чтобы иметь более полное представление о важности проводимой работы ветеринарной службой для достижения эпизоотического благополучия территорий населенных пунктов и животноводческих объектов, необходимо знать:

-  **что такое «Сибирская язва»?** (её определение, характеристики заболевания, опасность распространения);

**- что такое «скотомогильник»?** (егоопределение, размещение и строительство, эксплуатация)

- «**что такое биологические отходы» -** трупы животных и птиц, в том числе лабораторных;

ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на убойных пунктах, хладобойнях, в мясо- и рыбоперерабатывающих организациях, на рынках, в организациях торговли и др. объектах;

другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения.

**Сибирская язва** входит в перечень карантинных и особо опасных болезней животных (1.11.), является особо опасной инфекционной болезнью животных и человека. Болезнь у животных протекает сверхостро, остро и подостро, а у свиней - бессимптомно, в основном в локальной ангинозной форме. Болезнь у человека чаще всего проявляется как инфекция наружных покровов и лишь изредка осложняется сибиреязвенным сепсисом; вместе с тем может развиться и первичная генерализованная инфекция, проявляющаяся в легочной или кишечной форме.

Возбудитель болезни - Bac.anthracis, аэроб, существует в двух основных формах - бациллярной и споровой.

Источник возбудителя инфекции - больное животное. Экскреты заболевших животных (кал, моча, кровянистые истечения из естественных отверстий) содержат бациллы, которые на воздухе превращаются в споры. Заражённые сибиреязвенными спорами участки почвы и другие объекты внешней среды длительное время являются резервуарами и факторами передачи возбудителя инфекции.

Основной путь заражения животных - алиментарный - через корма и воду. Возможны также трансмиссивный и аспирационный пути заражения.

Заражение человека происходит при уходе за больными животными, в процессе их убоя, снятия шкур, разделки туш, кулинарной обработки мяса, уборки и уничтожения трупов, при хранении, транспортировке, первичной переработке и реализации контаминированного животного сырья. **Возможно заражение человека при контакте с заражённой почвой,** а также аспирационным и трансмиссивным путями.

При организации против сибиреязвенных мероприятий следует различать **эпизоотический очаг, стационарно неблагополучный пункт, почвенный очаг и угрожаемую по этой болезни территорию.**

***Эпизоотический очаг сибирской язвы*** - место нахождения источника или факторов передачи возбудителя инфекции в тех пределах, в которых возможна передача возбудителя восприимчивым животным или людям (участок пастбища, водопой, животноводческое помещение, предприятие по переработке продукции животноводства и т.д.).

***Стационарно неблагополучный пункт*** - населенный пункт, животноводческая ферма, пастбище, урочище, на территории которых обнаружен эпизоотический очаг независимо от срока давности его возникновения.

***Почвенными очагами*** считаются **скотомогильники,** биотермические ямы и другие места захоронения трупов животных, павших от сибирской язвы, эмкара, злокачественного отека, столбняка и т.д.

***Эпидемическим очагом сибирской язвы*** является эпизоотический очаг, в котором возникло заболевание людей этой инфекцией.

***Угрожаемой территорией*** считаются хозяйства, населенные пункты, административные районы, где имеется угроза возникновения случаев заболевания животных или людей. Границы угрожаемой территории определяют ветеринарные органы, учитывая эпизоотическую ситуацию, почвенно-географические, природно-климатические условия и хозяйственно-экономические связи хозяйств, населенных пунктов, заготовительных и перерабатывающих организаций и предприятий (перегоны животных на сезонные пастбища, наличие рынков, кожевенно-сырьевых предприятий, заготовительных баз и др.) (1.9.)

**IV. Что такое «скотомогильники» (биотермическая яма)?**

**а) Определение**

К сожалению, в настоящее время далеко не все представляют, что такое скотомогильники (биотермическая яма). Очень многие ошибочно считают, что скотомогильники (биотермические ямы) и простые захоронения животных в земле – это одно и то же, поэтому необходимо сразу отметить, что в настоящее время захоронение трупов животных, павших от сибирской язвы, эмфизематозного карбункула, чумы крупного рогатого скота, чумы верблюдов, бешенства, туляремии, столбняка, злокачественного отека, катаральной лихорадки крупного рогатого скота и овец, африканской чумы свиней, ботулизма, сапа, эпизоотического лимфангоита, мелиоидоза (ложного сапа), миксоматоза, геморрагической болезни кроликов, чумы птиц сжигают на месте, а также в трупосжигательных печах или на специально отведенных площадках;

— энцефалопатии, скрепи, аденоматоза, виснамаэди перерабатывают на мясо-костную муку. В случае невозможности переработки они подлежат сжиганию;

— болезней, ранее не регистрировавшихся на территории России, сжигают (1.9.) Захоронение трупов животных в земляные ямы разрешается в исключительных случаях. Например:

- при массовой гибели животных от стихийного бедствия и невозможности их транспортировки для утилизации, сжигания или обеззараживания в биотермических ямах, допускается захоронение трупов в землю только по решению Главного государственного ветеринарного инспектора субъекта Российской Федерации (1.8., п. 1.7.2.);

- в зоне разведения северных оленей (районы вечной мерзлоты), при отсутствии возможности строительства и оборудования скотомогильников, допускается захоронение биологических отходов в земляные ямы. Для этого на пастбищах и на пути кочевий стад отводятся специальные участки, по возможности на сухих возвышенных местах, не посещаемых оленями (1.8., п. 1.7.3.).

Такое место захоронения представляет собой траншею, глубиной не менее 2 м. Длина и ширина траншеи зависит от количества трупов животных. Дно ямы засыпается сухой хлорной известью или другим хлорсодержащим дезинфицирующим средством с содержанием активного хлора не менее 25%, из расчета 2 кг на 1 кв. м площади. Непосредственно в траншее, перед захоронением, у павших животных вскрывают брюшную полость, с целью недопущения самопроизвольного вскрытия могилы из-за скопившихся газов, а затем трупы обсыпают тем же дезинфектантом. Траншею засыпают вынутой землей. Над могилой насыпают курган высотой не менее 1 м, и огораживают её, так же, как и скотомогильник. Естественно, такие захоронения запрещено размещать в водоохранной, лесопарковой и заповедной зонах.

В случае, если захоронение не разрешено действующим законодательством РФ, то трупы животных, павших от сибирской язвы, а также все продукты убоя больных сибирской язвой животных **сжигают,** а не перерабатывают в мясо-костную муку, как предполагают многие.

Иное дело – **скотомогильники.**

**Скотомогильниками** называются места, отведённые для захоронения биологических отходов.

. **Данные места захоронений должны иметь одну или несколько биотермических ям .**

**б) Размещение и строительство скотомогильников (биотермических ям).**

Размещение и оборудование скотомогильников (биотермических ям) представляет собой целый комплекс следующих мероприятий (1.8. разделы 5, 6):

1. Выбор и отвод земельного участка для строительства скотомогильника или отдельно стоящей биотермической ямы проводят органы местной администрации по представлению организации государственной ветеринарной службы, согласованному с местным центром санитарно - эпидемиологического надзора.

2. Размещение скотомогильников (биотермических ям) в водоохранной, лесопарковой и заповедной зонах категорически запрещается.

3. Скотомогильники (биотермические ямы) размещают на сухом возвышенном участке земли площадью не менее 600 кв. м.

Уровень стояния грунтовых вод должен быть не менее 2 м от поверхности земли.

4. Естественно, скотомогильники (биотермические ямы) должны быть окружены санитарно – защитными зонами с минимальной шириной 200 – 1000 метров.

5. Биотермические ямы, расположенные на территории государственных ветеринарных организаций, входят в состав вспомогательных сооружений. Расстояние между ямой и производственными зданиями ветеринарных организаций, находящимися на этой территории, не регламентируется.

6. Территорию скотомогильника (биотермической ямы) огораживают глухим забором высотой не менее 2 м с въездными воротами. С внутренней стороны забора по всему периметру выкапывают траншею глубиной 0,8 - 1,4 м и шириной не менее 1,5 м с устройством вала из вынутого грунта.

Через траншею перекидывают мост.

7. При строительстве биотермической ямы в центре участка выкапывают яму размером 3,0 x 3,0 м и глубиной 10 м. Стены ямы выкладывают из красного кирпича или другого водонепроницаемого материала и выводят выше уровня земли на 40 см с устройством отмостки. На дно ямы укладывают слой щебенки и заливают бетоном. Стены ямы штукатурят бетонным раствором. Перекрытие ямы делают двухслойным. Между слоями закладывают утеплитель. В центре перекрытия оставляют отверстие размером 30 x 30 см, плотно закрываемое крышкой. Из ямы выводят вытяжную трубу диаметром 25 см и высотой 3 м.

8. Над ямой на высоте 2,5 м строят навес длиной 6 м, шириной 3 м. Рядом пристраивают помещение для вскрытия трупов животных, хранения дезинфицирующих средств, инвентаря, спецодежды и инструментов.

9. Приемку построенного скотомогильника (биотермической ямы) проводят с обязательным участием представителей государственного ветеринарного и санитарного надзора с составлением акта приемки.

10. Скотомогильник (биотермическая яма) должен иметь удобные подъездные пути.

**в) Эксплуатация скотомогильников (биотермических ям).**

Необходимо учитывать правила эксплуатации скотомогильников (биотермические ямы) (1.8. п. 6.). Зачастую содержащиеся с нарушением правил или бесхозные скотомогильники (биотермические ямы) являются источником потенциальной опасности, которая может выйти из-под контроля в случае неправильного оборудования и эксплуатации этих объектов. Поэтому лицам, ответственным за содержание скотомогильников, необходимо выполнять установленные "Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов".

В связи с этим, необходимо знать следующие положения об эксплуатации скотомогильников (биотермических ям):

1. Скотомогильники (биотермические ямы), принадлежащие организациям, эксплуатируются за их счет; остальные - являются объектами муниципальной собственности.

2. Ворота скотомогильника (биотермические ямы) и крышки биотермических ям запирают на замки, ключи от которых хранят у специально назначенных лиц или ветеринарного специалиста хозяйства (отделения), на территории которого находится объект.

3. Биологические отходы перед сбросом в биотермическую яму для обеззараживания подвергают ветеринарному осмотру. При этом сверяется соответствие каждого материала (по биркам) с сопроводительными документами. В случае необходимости проводят патологоанатомическое вскрытие трупов.

4. После каждого сброса биологических отходов крышку ямы плотно закрывают.

При разложении биологического субстрата под действием термофильных бактерий создается температура среды порядка 65 - 70 град. C, что обеспечивает гибель патогенных микроорганизмов.

5. Допускается повторное использование биотермической ямы через 2 года после последнего сброса биологических отходов и исключения возбудителя сибирской язвы в пробах гумированного материала, отобранных по всей глубине ямы через каждые 0,25 м. Гумированный остаток захоранивают на территории скотомогильника в землю.

После очистки ямы проверяют сохранность стен и дна, и в случае необходимости они подвергаются ремонту.

6. На территории скотомогильника (биотермической ямы) запрещается:

- пасти скот, косить траву;

- брать, выносить, вывозить землю и гумированный остаток за его пределы.

7. Осевшие насыпи старых могил на скотомогильниках подлежат обязательному восстановлению. Высота кургана должна быть не менее 0,5 м над поверхностью земли.

8. В исключительных случаях с разрешения Главного государственного ветеринарного инспектора республики, допускается использование территории скотомогильника для промышленного строительства, если с момента последнего захоронения:

- в биотермическую яму прошло не менее 2 лет;

- в земляную яму - не менее 25 лет.

Промышленный объект не должен быть связан с приемом, производством и переработкой продуктов питания и кормов.

Строительные работы допускается проводить только после дезинфекции территории скотомогильника бромистым метилом или другим препаратом в соответствии с действующими правилами и последующего отрицательного лабораторного анализа проб почвы и гумированного остатка на сибирскую язву.

9. В случае подтопления скотомогильника при строительстве гидросооружений или паводковыми водами его территорию оканавливают траншеей глубиной не менее 2 м. Вынутую землю размещают на территории скотомогильника и вместе с могильными курганами разравнивают и прикатывают. Траншею и территорию скотомогильника бетонируют. Толщина слоя бетона над поверхностью земли должна быть не менее 0,4 м.

10. Ответственность за устройство, санитарное состояние и оборудование скотомогильника (биотермической ямы) в соответствии с настоящими Правилами возлагается на местную администрацию, руководителей организаций, в ведении которых находятся эти объекты.

**V. Кто несёт ответственность за возведение, содержание и эксплуатацию скотомогильников (биотермических ям)**

Действующим законодательством Российской Федерации чётко определено решение данного вопроса:

1. Выбор и отвод земельного участка для строительства скотомогильника или отдельно стоящей биотермической ямы проводят **органы местной администрации** по представлению организации государственной ветеринарной службы, согласованному с местным центром санитарно - эпидемиологического надзора (1.8., п. 5.1.);

2. Скотомогильники и биотермические ямы, принадлежащие организациям, эксплуатируются за их счет. (п. 6.1)

3. Ответственность за устройство, санитарное состояние и оборудование скотомогильника (биотермической ямы) возлагается **на местную администрацию, руководителей организаций,** в ведении которых находятся эти объекты. (п. 6.10);

4. Сбор и уничтожение трупов диких (бродячих) животных проводится владельцем, в чьем ведении находится данная местность (в населенных пунктах - коммунальная служба) (2.3.,).

5. Категорически запрещается сброс биологических отходов в бытовые мусорные контейнеры и вывоз их на свалки и полигоны для захоронения(1.8.).6.

Руководители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, также должны оказать содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, а также организации проведения на закрепленной территории мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных. Для этого необходимо наладить учет животных и обеспечить местами для проведения профилактических и противоэпизоотических мероприятий. (п.28, п.8 ст.14; п. 28.ст.13; п/п. 49 п. 2 ст. 26.3;)

Кроме того, федеральным законодательством предусмотрено, что для осуществления полномочий в области организации и осуществления межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности в собственности субъектов может находиться имущество, необходимое для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных. (1.2. ст. 26.3., 1.3. ст. 26.3.1.).

Данными положениями определено, кто должен отвечать за содержание, эксплуатацию скотомогильников (биотермических ям) и их финансирование.

**VI.Проблемные вопросы**

Вместе с тем, к сожалению, необходимо констатировать, что в ходе осуществления контрольно-надзорной работы по данному направлению деятельности Комитета по ветеринарии Республики Дагестан был выявлен ряд проблемных вопросов:

- специалистами государственной ветеринарной службы регулярно, **не менее двух раз в год** (весной и осенью), должны проверять ветеринарно - санитарное состояние скотомогильников, и все вновь открываемые, действующие и закрытые скотомогильники и отдельно стоящие биотермические ямы берутся главным государственным ветеринарным инспектором района (города) на учет (1.8. раздел 7), а в соответствии пункта 2 ст.9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки проводятся **не чаще чем один раз в три года**.

- в ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий установлено, что повсеместно в населенных пунктах допускаются сброс биологических отходов в мусорные контейнеры и вывоз их на свалки, и полигоны для захоронения ( п. 1.8 ) (ст.18).

Всего в республике имеется 2021 населенных пункта, из них только в 436 имеются места по утилизации биологических отходов, что составляет 22 % от всего количества и 211 – размещены на животноводческих объектах. а отвечающих основным требованиям вет.сан Правилам всего 44 единицы, остальные являются примитивные трупные ямы.