

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

село Ахты

12 июля 2017 года.

Председатель Ахтынского районного суда РД Гаджибеков Ч.З.,
с участием начальника государственного бюджетного учреждения РД
«Ахтынское районное ветеринарное управление» Абдулгалимова Вахида
Нейфеловича и представителя Управления Россельхознадзора по РД по
доверенности Оздемирова Руслана Акаевича,
рассмотрев жалобу начальника государственного бюджетного учреждения РД
«Ахтынское районное ветеринарное управление» Абдулгалимова Вахида
Нейфеловича на постановление мирового судьи судебного участка № 110
Ахтынского района РД Махмудова М.М. от 06 июня 2017 года по делу об
административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в
отношении начальника государственного бюджетного учреждения РД
«Ахтынское районное ветеринарное управление» Абдулгалимова Вахида
Нейфеловича,

УСТАНОВИЛ:

постановлением мирового судьи судебного участка № 110 Ахтынского района РД
Махмудова М.М. 06.06.2017 г. начальник государственного бюджетного
учреждения РД «Ахтынское районное ветеринарное управление» (далее – ГБУ РД
«Ахтынское РВУ») Абдулгалимов В.Н. признан виновным в совершении
административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и
подвергнуто наказанию в виде административного штрафа в размере 1000 рублей
за невыполнение в установленный срок законного предписания органа,
осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушений
законодательства.

Не согласившись с данным постановлением, и считая его незаконным,
необоснованным, начальник ГБУ РД «Ахтынское РВУ» Абдулгалимов В.Н. подал
на него жалобу, в которой просит отменить его и производство по делу
прекратить, указывая, что органом, составившим протокол об административном
правонарушении, не соблюдены сроки его составления и направления для
рассмотрения в суд. Также судом не принято во внимание то, что лекарственные
препараты в ГБУ РД «Ахтынское РВУ» не хранятся, поскольку последним с ГБУ
РД «Магарамкентское РВУ» и ГБУ РД «Госветснаб» заключены договор и
соглашение соответственно на оказание услуг по хранению биопрепаратов в
принадлежащих им помещениях, Управлением Россельхознадзора по РД не
выявлен и не установлен факт хранения лекарственных препаратов в ГБУ РД
«Ахтынское РВУ». В соответствии с действующим законодательством, органом
исполнительной власти РД, правомочным проводить проверки и ветеринарный
надзор, является Комитет по ветеринарии Республики Дагестан. Управление
Россельхознадзора по РД в соответствии с законом РФ «О ветеринарии»
осуществляет свои функции по контролю и надзору по взаимодействию с
государственными ветеринарными службами субъектов РФ, т.е. с
государственной ветеринарной службой РД и потому Управление

Россельхознадзора по РД не вправе самостоятельно проводить контрольно-надзорные мероприятия без согласования с ветслужбой РД.

В возражениях на жалобу, государственный инспектор отдела Управления Россельхознадзора по РД Бабина Л.Е. считает постановление мирового судьи законным и обоснованным, просит оставить его без изменения, а жалобу Абдулгалимова В.Н. без удовлетворения, указывая, что ГБУ РД «Ахтынское РВУ» занимается профилактикой и лечением болезней животных в связи с этим получает, перевозит, хранит и применяет лекарственные препараты. Согласно Положению «О федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1043, государственный надзор в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами. ГБУ РД «Ахтынское РВУ» помещением для хранения лекарственных средств для ветеринарного применения не располагает и потому ему было дано предписание для устранения указанных нарушений в срок до 20.03.2017г. и к этому сроку предписание не было исполнено.

В судебном заседании начальник ГБУ РД «Ахтынское РВУ» Абдулгалимов В.Н. свою жалобу поддержал.

Представитель Управления Россельхознадзора по РД по доверенности Оздемиров Р.А. в судебном заседании просил суд отказать в жалобе по основаниям, указанным в возражениях на жалобу.

Изучив материалы дела и выслушав доводы сторон, прихожу к следующему.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу статьи 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые КоАП РФ предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, выражается в невыполнении в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушений законодательства.

Следовательно, деятельность должностных лиц органа государственного контроля (надзора) при вынесении предписания и его исполнении должна быть законной.

Если же распоряжение или требование контролирующего органа и направленного им должностного лица противоречат требованиям закона (иного правового акта, изданного в соответствии с законом), то такие распоряжения и

требования не охватываются объективной стороной данного административного правонарушения.

В соответствии с п. 3 ст. 5 Федерального закона от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» к полномочиям федеральных органов исполнительной власти при обращении лекарственных средств относится осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств.

Приведенному положению корреспондирует постановление Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору», в соответствии с пунктами 5.1.1 и 5.1.5 которого Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляет надзор за обращением лекарственных средств ветеринарного применения.

Таким образом, государственный надзор за обращением лекарственных средств ветеринарного применения является самостоятельным видом надзора, который осуществляет Управление Россельхознадзора и его территориальные органы.

Из материалов дела видно, что Управлением Россельхознадзора по РД 09 сентября 2016 г. ГБУ РД «Ахтынское РВУ» выдано предписание № 563 ВН об организации помещения для хранения лекарственных средств и его оборудования необходимым инвентарем в срок до 20.03.2017 года.

В ходе внеплановой проверки, проведенной Управлением Россельхознадзора по РД, установлено невыполнение ГБУ РД «Ахтынское РВУ» указанного требования законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, и 13 апреля 2017г. в отношении начальника ГБУ РД «Ахтынское РВУ» Абдулгалимова В.Н. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Между тем, согласно ст. 8 Закона РФ от 14.05.1993 г. № 4979-1 (ред. от 03.07.2016г.) «О ветеринарии» под государственным ветеринарным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных государственных органов по систематическому наблюдению за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, анализу и прогнозированию

состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Государственный ветеринарный надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный ветеринарный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный ветеринарный надзор) (далее - органы государственного ветеринарного надзора) в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

ГБУ РД «Ахтынское районное ветеринарное управление» входит в структуру государственной ветеринарной службы Республики Дагестан и является учреждением государственной ветеринарной службы.

В ст. 3 Закона РФ «О ветеринарии» указан перечень полномочий Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в области ветеринарии. Контроль деятельности специалистов в области ветеринарии законом отнесен к полномочиям субъекта Российской Федерации в области ветеринарии.

Согласно ч. 1 ст. 4 этого же закона федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора осуществляет контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний.

Органом государственной власти РД, осуществляющим переданные полномочия, является Комитет по ветеринарии РД, который в соответствии со ст. 3 Закона РФ «О ветеринарии» осуществляет проверки и контролирует деятельность ГБУ РД «Ахтынское районное ветеринарное управление» в области ветеринарии.

В ст. 3.1 Закона РФ «О ветеринарии» от 14.05.1993 г. № 4979-1 к полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся:

- 1) установление ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) отмена ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации.

Федеральному органу исполнительной власти в области ветеринарного надзора (Россельхознадзору) предоставлено право контроля качества и полноты исполнения переданных полномочий должностными лицами исполнительного органа субъекта РФ в области ветеринарии.

Согласно этой же статье Россельхознадзор осуществляет контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, привлечении к установленной законодательством РФ ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия.

В соответствии с п. 1 Положения о Комитете по ветеринарии РД, утвержденного постановлением Правительства РД от 01 апреля 2013 года № 77, Комитет по ветеринарии РД является уполномоченным в области ветеринарии органом исполнительной власти РД.

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), от имени которых действуют эти должностные лица, они должны действовать в соответствии с законодательством.

Законодательством Российской Федерации определены случаи, при которых Россельхознадзор на закрепленной территории вправе осуществлять надзор за юридическими лицами, и, прежде всего, контроль за деятельностью юридических и физических лиц, связанный с завозом (вывозом) животных и других грузов, подконтрольных госветнадзору, из иностранных государств, а также транзитом таких грузов по территории Российской Федерации.

Согласно Уставу ГБУ «Ахтынское РВУ», контроль за его деятельностью осуществляет Комитет по ветеринарии РД и другие органы государственной власти в пределах своей компетенции, определенной федеральным законодательством и законодательством РД.

В силу п. 2 Порядка осуществления регионального государственного ветеринарного надзора Республике Дагестан, утвержденного Постановлением Правительства РД от 02.12.2011 № 459, органом исполнительной власти, осуществляющим государственный ветеринарный надзор в РД, является Комитет по ветеринарии РД.

Поскольку это является полномочием субъекта, другие органы не вправе самостоятельно проводить контрольно-надзорные мероприятия в области ветеринарии без согласования с Комитетом по РД.

Комитет ветеринарии РД самостоятельно за счёт средств республиканского бюджета осуществляет на территории РД мероприятия по региональному государственному ветеринарному надзору, а Россельхознадзор вправе проводить проверки региональных ветеринарных служб только в рамках переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии по установлению и снятию карантина при возникновении очагов заразных болезней животных, и поэтому проведение проверок Управлением Россельхознадзора по РД выходит за рамки его полномочий и являются незаконными.

В соответствии со статьей 3.1 Закона РФ «О ветеринарии» к полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии, переданным для осуществления органам субъектов Российской Федерации, относятся: а) установление ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации; б) отмена ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации.

Федеральному органу исполнительной власти в области ветеринарного надзора (Россельхознадзор) представлено право контролировать качество и полноту исполнения должностными лицами исполнительного органа субъекта РФ переданных полномочий с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний: осуществляет контроль за полнотой и качеством

осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний: об устранении выявленных нарушений; о привлечении к установленной законодательством Российской Федерации ответственности должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;

В соответствии с пунктом 1 Положения о Комитете по ветеринарии РД, утвержденного постановлением Правительства РД от 01 апреля 2013 года № 177 комитет по ветеринарии Республики Дагестан является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим исполнительные, разрешительные, контрольные и надзорные функции в области ветеринарии, проведение мероприятий по предупреждению, ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных, а также по охране территории Республики Дагестан от заноса заразных болезней животных из-за пределов республики.

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), от имени которых действуют эти должностные лица, они должны действовать в соответствии с законодательством.

Законодательством Российской Федерации определены случаи, при которых Россельхознадзор на закрепленной территории вправе осуществлять надзор за юридическими лицами, и, прежде всего, контроль за деятельностью юридических и физических лиц, связанный с ввозом (вывозом) животных и других грузов, подконтрольных госветнадзору, из иностранных государств, а также транзитом таких грузов по территории Российской Федерации.

Пункт 5 статьи 3 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008г. №294-ФЗ не допускает проверку одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований.

В соответствии с Законом РФ «О ветеринарии» задачи в области ветеринарии РФ осуществляют, в том числе, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору во взаимодействии с государственными ветеринарными службами субъектов РФ.

Таким образом, Управление Россельхознадзора осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственной ветеринарной службой Республики Дагестан.

Взаимодействие осуществляется также в соответствии, с заключенным Соглашением по координации деятельности Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Дагестан и Департаментом по ветеринарии при МСХ Республики Дагестан по вопросам осуществления ветеринарного надзора от 8 июня 2009 года.

Указанное требование о взаимодействии закреплено также в Постановлении Правительства РФ от 30 июня 2004 года № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и

фитосанитарному надзору» и Приказе Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Порядок осуществления государственного ветеринарного надзора в РФ ранее был регламентирован Постановлением Правительства РФ от 19 июня 1994 года № 706 «Об утверждении Положений о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации», где был определен исчерпывающий перечень объектов, на которых осуществляется государственный ветеринарный надзор. ГБУ «Районные и городские ветеринарные управления» в указанный перечень не входили, поскольку сами являются органом, уполномоченным на осуществление государственного ветеринарного надзора.

В соответствии с Положением о государственном ветеринарном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 июня 2013 № 476 Федеральный государственный надзор в этой области, в том числе осуществляют Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы: в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе».

Доказательств того, что ГБУ РД «Ахтынское районное ветеринарное управление» занимается такой деятельностью, не представлено и целью проверки Россельхознадзора по РД внешнеэкономической деятельности ГБУ РД «Ахтынское районное ветеринарное управление» не являлась.

На основании пункта 2 Порядка осуществления регионального государственного ветеринарного надзора (контроля), утвержденного Постановлением Правительства РД от 2 декабря 2012 года № 459 органом исполнительной власти, осуществляющим государственный ветеринарный надзор в РД, является Комитет по ветеринарии РД.

Поскольку это является полномочием субъекта, другие органы не вправе самостоятельно проводить контрольно-надзорные мероприятия в области ветеринарии без согласования с Комитетом по РД.

Комитет ветеринарии РД самостоятельно за счёт средств республиканского бюджета осуществляет на территории РД мероприятия по региональному государственному ветеринарному надзору, а Россельхознадзор вправе проводить проверки региональных ветеринарных служб только в рамках переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии по установлению и снятию карантина при возникновении очагов заразных болезней животных, и поэтому проведение проверок Управлением Россельхознадзора по РД выходит за рамки его полномочий и являются незаконными.

В соответствии со статьей 3 Закона РФ «О ветеринарии» в перечень полномочий Российской Федерации в сфере ветеринарии не входят контрольно-надзорные мероприятия.

Должностные лица Управления Россельхознадзора по РД не полномочны проверять ГБУ РД «Ахтынское районное ветеринарное управление», которое является самостоятельным юридическим лицом и подведомственно Комитету по ветеринарии РД.

Таким образом, действия должностных лиц Россельхознадзора по РД по выдаче предписания ГБУ РД «Ахтынское районное ветеринарное управление» и требование о его исполнении по вышеуказанным основаниям являются незаконными.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регламентирующей организацию и проведение внеплановой проверки, основанием для проведения внеплановой проверки является, в частности, истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами. Внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 названного закона (часть 4 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ).

В силу части 1 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Типовая форма распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Из предписания Управления Россельхознадзора по РД № 563 ВН от 09.09.2016г. следует, что ГБУ РД «Ахтынское районное ветеринарное управление» указано об организации помещения для хранения лекарственных средств и его оборудования необходимым инвентарем в срок до 20.03.2017 года.

Распоряжение управления Россельхознадзора по РД о проверке исполнении указанного предписания издано 17 февраля 2017г., то есть до истечения срока исполнения предписания - 20.03.2017 года, что является нарушением требований п. 1 ч. 2 статьи 10 вышеуказанного Федерального закона.

В то же время указание на закон, возлагающий на ГБУ РД «Ахтынское районное ветеринарное управление» обязанность иметь помещение для хранения лекарственных средств ветеринарного применения и его оборудования необходимым инвентарем, в постановлении мирового судьи не содержится. Также в этом постановлении не дана оценка и не разрешён вопрос даты составления протокола об административном правонарушении.

При таких обстоятельствах постановление мирового судьи судебного участка № 110 Ахтынского района РД от 06 июня 2017г. в отношении начальника ГБУ РД «Ахтынское районное ветеринарное управление» Абдулгалимова В.Н. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, подлежит отмене.

С учетом того, что на момент рассмотрения жалобы срок давности привлечения начальника ГБУ РД «Ахтынское районное ветеринарное управление» Абдулгалимова В.Н. административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, истек 20 июня 2017г., производство по данному делу об административном правонарушении в силу положений п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ подлежит прекращению в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. ст. 2.9, 24.5 КоАП РФ, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7, 30.8 КоАП РФ, судья

Р Е Ш И Л :

постановление мирового судьи судебного участка № 110 Ахтынского района РД Махмудова М.М. от 06 июня 2017 года, которым начальник государственного бюджетного учреждения Республики Дагестан «Ахтынское районное ветеринарное управление» Абдулгалимов Вахидин Нейфелович признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, и подвергнуто наказанию в виде административного штрафа в размере 1000 рублей отменить, производство по делу прекратить на основании п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Решение вступает в законную силу со дня его вынесения и может быть пересмотрено в порядке, установленном ст.ст. 30.12 – 30.19 КоАП РФ.

**Председатель Ахтынского
районного суда РД**



Ч.З. Гаджибеков

Решение вынесено на компьютере в совещательной комнате.